

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για το νομοσχέδιο «Ο περί Φόρων Κατανάλωσης (Τροποποιητικός) Νόμος του 2022»

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος

Αντρέας Καυκαλιάς

Χρύσης Παντελίδης

Σωτήρης Ιωάννου

Χάρης Γεωργιάδης

Αλέκος Τρυφωνίδης

Ονούφριος Κουλλά

Μη μέλη της επιτροπής:

Αριστος Δαμιανού

Σταύρος Παπαδούρης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 28 Φεβρουαρίου, καθώς και στις 14 και την 21^η Μαρτίου 2022. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Τελωνείων του ίδιου υπουργείου και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Σημειώνεται ότι κατά τη συζήτηση του νομοσχεδίου παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Σάββια Ορφανίδου, Χρίστος Χριστοφίδης και Ηλίας Μυριάνθους.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Φόρων Κατανάλωσης Νόμου, ώστε να επιτευχθεί εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με την πράξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου της 19^{ης} Δεκεμβρίου 2019 για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης».

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα κατατεθέντα στοιχεία, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αφορούν κυρίως στα ακόλουθα:

1. Τη διασφάλιση της εφαρμογής των διατυπώσεων, σε περίπτωση που τα εναρμονισμένα προϊόντα μεταφέρονται μεταξύ των εδαφών τα οποία ορίζονται ως

τμήμα του τελωνειακού εδάφους της Ένωσης, αλλά εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας (ΕΕ) 2020/262 και εδαφών στα οποία εφαρμόζεται η εν λόγω Οδηγία.

2. Την τροποποίηση υφιστάμενων και την προσθήκη νέων ορισμών για σκοπούς συμμόρφωσης με την Οδηγία (ΕΕ) 2020/262.
3. Τη βελτίωση των διαδικασιών και την εισαγωγή διευκρινιστικών προνοιών αναφορικά με το γενεσιουργό γεγονός του φόρου κατανάλωσης, τον χρόνο και τον τόπο όπου καθίσταται απαιτητός ο φόρος, την καταστροφή και τις ανεπανόρθωτες απώλειες των εναρμονισμένων προϊόντων.
4. Τη μη επιβολή φόρου κατανάλωσης αναφορικά με απώλειες που οφείλονται στην ίδια τη φύση των εναρμονισμένων προϊόντων, εφόσον δεν υπερβαίνουν τα προκαθορισμένα κοινά όρια αποδεκτής μερικής απώλειας, τα οποία θα καθορίσει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή με την έκδοση σχετικής κατ' εξουσιοδότηση πράξης.
5. Τον καθορισμό κοινού πιστοποιητικού απαλλαγής με εκτελεστική πράξη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.
6. Τη βελτίωση των διαδικασιών και την εισαγωγή διευκρινιστικών προνοιών για την αποστολή και παραλαβή εναρμονισμένων προϊόντων υπό καθεστώς αναστολής, καθώς και τις διαδικασίες διακίνησής τους.
7. Την παροχή δυνατότητας χρήσης του καθεστώτος εξωτερικής διαμετακόμισης μετά το καθεστώς εξαγωγής.
8. Την επέκταση της χρήσης του μηχανοργανωμένου συστήματος για τη διακίνηση εναρμονισμένων προϊόντων τα οποία τελούν υπό καθεστώς αναστολής ή/και τα οποία έχουν τεθεί σε ανάλωση στο έδαφος ενός κράτους μέλους και διακινούνται προς το έδαφος άλλου κράτους μέλους, προκειμένου να παραδοθούν για εμπορικούς σκοπούς.

Σύμφωνα με τον εκπρόσωπο του Τμήματος Τελωνείων, η κυριότερη τροποποίηση που προβλέπεται στο υπό αναφορά νομοσχέδιο αφορά στη διαδικασία διακίνησης εναρμονισμένων προϊόντων τα οποία υπόκεινται σε φόρο κατανάλωσης από ένα κράτος μέλος σε άλλο, ώστε αυτή να πραγματοποιείται μέσω μηχανοργανωμένου συστήματος, αντί σε έντυπη μορφή όπως ισχύει σήμερα. Περαιτέρω, προβλέπεται ότι ο καθορισμός των αποδεκτών ορίων απώλειας που οφείλονται στη φύση των προϊόντων για σκοπούς μη επιβολής φόρου κατανάλωσης θα πραγματοποιείται μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και όχι από το κάθε κράτος μέλος όπως ισχύει σήμερα.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας δήλωσε ότι η Δημοκρατία όφειλε να εναρμονιστεί με το ευρωπαϊκό κεκτημένο μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2021 και προς τον σκοπό αυτό η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει αποστείλει στη Δημοκρατία, στις 28 Ιανουαρίου 2022, προειδοποιητική επιστολή για τη μη έγκαιρη μεταφορά στο εθνικό της δίκαιο της Οδηγίας (ΕΕ) 2020/262.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του θέματος μέλη της επιτροπής έθεσαν ερωτήματα αναφορικά με το ορόσημο εφαρμογής της Οδηγίας (ΕΕ) 2020/262 και κατά πόσο στο νομοσχέδιο περιλαμβάνονται ρυθμίσεις, ώστε να διασφαλίζεται η ομαλή μετάβαση στη χρήση του νέου μηχανοργανωμένου συστήματος κατά τις συναλλαγές των εμπορευομένων με τις τελωνειακές αρχές σε σχέση με τη διακίνηση εναρμονισμένων προϊόντων. Περαιτέρω, μέλη της επιτροπής επισήμαναν την καθυστέρηση που υπήρξε εκ μέρους του Υπουργείου Οικονομικών στην κατάθεση του υπό αναφορά νομοσχεδίου, που είχε ως αποτέλεσμα την αποστολή προειδοποιητικής επιστολής από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναφορικά με τη μη έγκαιρη εναρμόνιση.

Σε σχέση με τα τεθέντα ζητήματα, ο εκπρόσωπος του Τμήματος Τελωνείων δήλωσε ότι τα κράτη μέλη οφείλουν να εφαρμόσουν την Οδηγία (ΕΕ) 2020/262 από τις

13 Φεβρουαρίου 2023. Ως εκ τούτου, για σκοπούς διασφάλισης της ομαλής μετάβασης, η διακίνηση εναρμονισμένων προϊόντων τα οποία υπόκεινται σε φόρο κατανάλωσης από ένα κράτος μέλος σε άλλο θα συνεχίσει να πραγματοποιείται μέσω της συμπλήρωσης των απαραίτητων εντύπων ως ισχύει σήμερα, ενώ από τις 13 Φεβρουαρίου 2023 και εντεύθεν θα παρέχεται η δυνατότητα χρήσης του μηχανοργανωμένου συστήματος.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της εξέτασης του νομοσχεδίου διαπιστώθηκε από την επιτροπή, έπειτα από υπόδειξη των υπηρεσιών της Βουλής, ότι στο νομοσχέδιο πρέπει να επέλθουν μικρής έκτασης διορθώσεις νομοτεχνικού χαρακτήρα. Ως εκ τούτου, το Υπουργείο Οικονομικών, υιοθετώντας τις παρατηρήσεις της επιτροπής, κατέθεσε ενώπιόν της, στις 9 Μαρτίου 2022, αναθεωρημένο κείμενο του νομοσχεδίου.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί του νομοσχεδίου όπως αυτό έχει τελικά τροποποιηθεί κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

5 Απριλίου 2022

AK/EX/MΓ

(Αρ. Φακ.: 23.01.063.007-2022)